Дата поступления рукописи в редакцию: 06.10.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 10.10.2025 г.

СУН Ян,
аспирант,
Российский университет дружбы народов,
e-mail: mail@law-books.ru

ГАРАНТИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КНР

Аннотация. В современных условиях, когда экономическое пространство КНР находится в состоянии формирования, роль Конституции КНР как основного закона и иных нормативных актов, регулирующих развитие экономики страны, получает особое значение. Вместе с тем развитие экономики предполагает создание инфраструктуры для осуществления социальных потребностей общества.

Ключевые слова: гарантии прав, права и свободы человека, государственная защита прав, охрана прав, юридические гарантии, государство.

SONG Yang,
graduate student,
Russian university of friendship of the people

GUARANTEES OF THE STATE PROTECTION OF THE RIGHTS AND FREEDOMS OF THE PERSON AND THE CITIZEN OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

Annotation. In modern conditions when the economic space of the People's Republic of China is in a formation condition, the role of the Constitution of the People's Republic of China as basic law and other regulations regulating development of national economy, receives special value. At the same time, development of economy assumes infrastructure creation for implementation of social requirements of society.

Key words: guarantees of the rights, rights and freedoms of the person, state protection of the rights, protection of the rights, legal guarantees, state.

В правовом положении личности все составляющие ее элементы не только тесно связаны между собой, взаимно дополняют друг друга, но каждый из них имеет свое назначение, сущность, выполняет определенную функцию. Это, на наш взгляд, в полной мере относится к гарантиям прав человека и проблеме их реализации в государстве. Определимся с основными понятиями.

Толковый словарь живого великорусского языка В. И. Даля определяет *гарантию* (франц. *garantie*, от *garantir* — обеспечивать, охранять) как ручательство, обеспечение, заверение и безопасенье. Большая советская энциклопедия под *гарантиями прав граждан* понимает условия и средства, обеспечивающие гражданам возможность пользоваться правами, установленными конституцией и другими законами.

Каждое право может быть реализовано только тогда, когда ему соответствует обязанность государства или другого лица, органа (которых государство в случае их неправомерных действий привлекает к ответственности) его обеспечить. Гарантии призваны обеспечить такую благоприятную обстановку, в атмосфере которой зафиксированные в конституции и других законах положения о юридическом статусе личности, ее правах и свободах стали бы фактическим положением каждого человека. Гарантии нужны не сами по себе, а для возможно полного претворения в жизнь прав и свобод.

В широком плане понятием *«гарантии прав человека»* охватывается вся совокупность объективных и субъективных факторов, которые направлены на полную реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод граждан, на устранение возможных причин и препятствий их неполного осуществления. Хотя эти факторы и весьма разнообразны, но по отношению к процессу реализации прав и свобод они выступают в качестве условий, средств, способов, приемов и методов правильного его осуществления.

Абсолютное большинство гарантий в виде *условий* обеспечивает благоприятную обстановку, в атмосфере которой гражданин может эффективно пользоваться своими конституционными

правами и свободами. Такие условия образуют внешнюю среду деятельности каждого человека и гражданина и не зависят от его воли и желания, ибо они имеют корни в общественном и государственном строе.

Гарантии в виде *средств* и *способов* обеспечения и охраны конституционных прав и свобод создаются не каждым отдельным гражданином, а обществом, государством, коллективом и используются ими для претворения указанных прав и свобод в жизнь. Однако вместе с этим существуют и такие условия и средства охраны конституционных прав и свобод граждан, формирование и пользование которыми во многом зависит от них самих, их воли и желания.

То есть *под гарантиями понимаются условия и средства, при наличии и с помощью которых обеспечиваются фактическая реализация и всесторонняя охрана прав и свобод всех и каждого человека в отдельности*.

В юридической литературе при исследовании проблемы гарантий высказываются следующие идеи: во-первых, рассматривать гарантии в качестве элемента правовой системы; во-вторых, не отождествлять гарантии с другими понятиями, а именно — мерами правовой охраны, мерами правовой защиты, юридической ответственностью; в-третьих, исследовать в качестве самостоятельной категории, имеющей свои черты, объект воздействия, структуру, систему, методы реализации, а также в аспекте формы определенной общности конституционных норм.

Объектом гарантий выступают общественные отношения, связанные с охраной и защитой прав человека, удовлетворением имущественных благ и интересов граждан. Содержание гарантий весьма динамично, обусловлено их целевой, институциональной и функциональной направленностью, зависит от общественно-политических и иных процессов, происходящих в стране на определенных этапах ее исторического развития.

Классификация гарантий необходима, позволяет лучше и глубже проследить, и раскрыть конституционные гарантии, указать на их достоинства и недостатки, сделать соответствующие выводы и рекомендации.

В науке принято различать *общие* и *специальные (юридические)* гарантии. Под общими гарантиями понимается совокупность экономических, политических и других условий, делающих права реальными. Некоторые ученые характеризуют такие гарантии как «материальные гарантии прав». Ученые Н.В. Витрук, И. Е. Фарбер, Б.С. Эбзеев относят к общим гарантиям социально-экономические, политические и идеологические (духовные) гарантии, а к специальным — правовые (юридические), вытекающие из законов и других нормативных источников.

Социально-экономические гарантии предполагают специальную среду и материальную основу, обеспечивающие использование прав и свобод. Это социальная стабильность, развивающаяся экономика, соответствующие производственные мощности, широкая инфраструктура — система учреждений, дающих возможность обслуживать все виды социальных потребностей общества, и т. д.

Как известно, государство играет двойственную роль в механизме реализации основных прав и свобод человека и гражданина: с одной стороны, государство (в лице уполномоченных органов) может быть нарушителем основных прав и свобод, с другой стороны, выступать в роли защитника, защищающего основные права и свободы от незаконной деятельности любых субъектов права. Чтобы государство всегда играло роль защитника, и, по возможности, никогда не нарушало основные права и свободы человека и гражданина, в XXI в. развитыми экономиками мира был взят курс на развитие фундаментальных основ демократического правового государства как главное направление и закономерность развития современного мироустройства. И это представляется весьма логичными, поскольку именно в демократическом правовом государстве государство играет роль защитника прав и свобод человека и гражданина. При этом создание демократического правового государства должно стать предпосылкой для защиты прав и свобод человека и гражданина государственными органами.

В современных условиях, когда экономическое пространство КНР находится в состоянии формирования, роль Конституции КНР как основного закона и иных нормативных актов, регулирующих развитие экономики страны, получает особое значение. Вместе с тем развитие экономики предполагает создание инфраструктуры для осуществления социальных потребностей общества. Социальные гарантии углубляют реальное содержание правового статуса личности на основе принципов гуманизма, справедливости, равенства, расширения реальных условий в реализации потенциальных возможностей, как для каждой личности в отдельности, так и для всего общества в целом.

В Китае реализация принципа народной демократии неотделимо от принципа верховенства права. Принцип народной демократии должен быть записан в Конституции и законах КНР, следовательно, народная демократия как конкретная конституционная норма, имеющая юридическую силу. Затем члены общества должны соблюдать и выполнять требования института народной демократии.

При процессе защит прав и свобод человека и гражданина государственными органами должен проводить контролировать деятельность у органов государственной власти для реализации прав и свобод человека и гражданина. Согласно ст. 41 Конституции КНР 1982 г. (в ред. 2004 г.) граждане КНР имеют право обращаться с критикой или предложениями в адрес любых государственных

органов или государственных служащих; имеют право обращаться в соответствующие государственные органы с жалобами, обвинениями или заявлениями по поводу нарушения закона или служебного долга любым государственным органом или государственным служащим. Конечно, такая конституционная норма не означает, что граждане могут оговаривать и порочить людей, фальсифицируя или подтасовывая факты.

Кроме того, что между государственными органами КНР тоже существует контроль, хотя в Китае не признается принцип разделения власти. Парламент КНР (Всенародное Собрание Народных Представителей, *далее - ВСНП*) является высшим органом власти по отношению к другим государственным органам (органам исполнительной власти и органам судебной власти). ВСНП контролирует органы исполнительной власти путем издания соответствующих для нее законов, утверждающих право и обязанность административных органов и государственных служащих при процессе защит прав и свобод человека и гражданина государственными органами. Кроме того, ВСНП также контролирует органы исполнительной власти путем бюджета. Согласно п. 5 ст. 89 Конституции КНР 1982 года: «Государственный совет КНР составляет и осуществляет планы экономического и социального развития, государственный бюджет» и п.10 ст.62: «Всекитайское собрание народных представителей рассматривает и утверждает государственный бюджет и отчет о его исполнении».

ВСНП с целью контроля органов судебной власти при процессе защит прав и свобод человека и гражданина государственными органами принял некоторые законы, утверждающие право и обязанность судебных органов и судей. Например: Закон об организации народных судов от 1 января 1980 года (в ред. от 2 сентября 1983 года; от 2 декабря 1986 года; от 31 января 2006 года), Закон о судьях от 28 февраля 1995 года, и т.д.

Авторитетные ученые С.С. Алексеев и Н.В. Витрук высказали мысль о том, что в число юридических гарантий прав личности следует включить: закрепленные нормами права меры надзора и контроля для выявления случаев правонарушений; меры правовой защиты; меры юридической ответственности; меры пресечения и другие правоохранительные меры; процессуальные формы охраны прав (включая формы применения правоохранительных мер); меры профилактики и предупреждения правонарушений.

В.С. Афанасьев внес в позицию С.С. Алексеева и Н.В. Витрука несколько существенных дополнений, согласно которым, во-первых, необходимо рассматривать негативные воздействия на процесс реализации прав человека (без изучения и профилактики которых невозможна эффективная деятельность по укреплению законности и обеспечению прав личности), и во-вторых, на практике гарантии действуют только как совокупность каких-либо явлений и процессов, включающих как положительные, так и отрицательные воздействия.

Юридические гарантии будут эффективно действовать только в том случае, если они будут основываться и функционировать на принципе «гарантия гарантиям», что по большому счету являлось и является несбыточным идеалом для многих поколений.

Подход В.В. Петрова к проблеме гарантий не отрицает в своих работах В.С. Нерсесянц, утверждающий, что юридические гарантии воплощают идею такого согласованного действия права и государства, когда одни формы, направления и функции государственно-правовой регуляции и деятельности служат вместе с тем защитным механизмом для других и наоборот. Получается сложная и многоликая соподчиненная система регуляции.

Именно в контексте взаимной поддержки и согласованности разных частей и аспектов государственно-правового комплекса отдельные специальные формы и конструкции юридических гарантий прав и свобод личности могут реально осуществить свою защитную роль. Получается, что юридические гарантии сами нуждаются в юридических гарантиях, в форме которых выступают правовое государство и правовые законы.

Список литературы:

[1] Большая советская энциклопедия. — 4-е изд. — 1989. — С. 277.

[2] Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. — М., 1955. — Т. 1. — С. 283.

[3] Зарицкий А.В. Гарантии прав личности при реализации юридической ответственности (вопросы теории и практики) // Дисс. к.ю.н. — Коломна. — 1999. — С. 16.

[4] Лучин В.О. Конституционные институты / Современный конституционализм. — М. — 1990. — С. 35.

[5] Матузов Н.И. Правовая система и личность. — Саратов. — 1987. — С. 8.

[6] Общая теория права и государства: Учебник для юрид. ВУЗов / Под ред. акад. В.В. Лазарева. — М. — 1994. — С. 187—192.

[7] Петров В.В. Экологический кодекс России (к принятию Верховным Советом РФ Закона «Об охране окружающей природной среды») // Вестник МГУ. — Сер. 11. Право. — 1993. — № 3. —С. 10—12.

[8] Права личности в социалистическом обществе. — М. — 1981. — С. 178, 203—205.

[9] Синюкова Т.В. Юридические гарантии как метод регулирования правового положения личности // Вопросы теории государства и права. Межвузовский сборник научных работ. — Саратов. — 1991. — Вып. 9. — С. 150—160.

[10] Социалистическое правовое государство: концепция и пути реализации. — М. — 1990. — С. 60—61.

[11] Толкачев Х.Б., Хабибуллин А.Г. Личные конституционные права и свободы граждан СССР: система, характеристики, особенности реализации. — Уфа. — 1990. — С. 46.

[12] Фарбер И.Е., Ржевский В.А. Вопросы теории советского конституционного права. — Выпуск 1. — Саратов. — 1967. — С. 25.

[13] Эбзеев Б.С. Советское государство и права человека. — Саратов. — 1986. — С. 69.

References:

[1] The Great Soviet Encyclopedia. — 4th ed. — 1989. — P. 277.

[2] Dahl V.I. Explanatory Dictionary of the Living Great Russian Language. — Moscow, 1955. — Vol. 1. — P. 283.

[3] Zaritsky A.V. Guarantees of Personal Rights in the Implementation of Legal Responsibility (Theoretical and Practical Issues) // Diss. Cand. of Law. — Kolomna. — 1999. — P. 16.

[4] Luchin V.O. Constitutional Institutions / Modern Constitutionalism. — Moscow — 1990. — P. 35.

[5] Matuzov N.I. Legal System and Personality. — Saratov. — 1987. — P. 8.

[6] General Theory of Law and State: Textbook for Law Universities / Ed. by Academician V.V. Lazareva. — M. — 1994. — P. 187-192.

[7] Petrov V.V. Environmental Code of Russia (on the adoption by the Supreme Council of the Russian Federation of the Law «On Environmental Protection») // Bulletin of Moscow State University. — Series 11. Law. — 1993. — No. 3. —P. 10-12.

[8] Personal Rights in a Socialist Society. — M. — 1981. — P. 178, 203-205.

[9] Sinyukova T.V. Legal Guarantees as a Method of Regulating the Legal Status of an Individual // Issues of the Theory of State and Law. Interuniversity Collection of Scientific Papers. — Saratov. — 1991. — Issue 9. — P. 150-160.

[10] The Socialist State Based on the Rule of Law: Concept and Ways of Implementation. — M. — 1990. — P. 60-61.

[11] Tolkachev HB, Khabibullin AG Personal constitutional rights and freedoms of citizens of the USSR: system, characteristics, features of implementation. — Ufa. — 1990. — P. 46.

[12] Farber IE, Rzhevsky VA Issues of the theory of Soviet constitutional law. — Issue 1. — Saratov. — 1967. — P. 25.

[13] Ebzeev BS The Soviet state and human rights. — Saratov. — 1986. — P. 69.

